



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0080/17-11
Датум: 02.04.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Снежане Јоксимовић из Косјерића, [REDACTED] дана 02.04.2018. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Снежана Јоксимовић, в.д. директора Туристичке организације општине Косјерић, поступила супротно одредби чл. 30. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што уз наведену јавну функцију, коју врши на сталном раду, истовремено обавља предузетничку делатност Самостална занатска радња "Garden design" Снежана Јоксимовић ПР Косјерић (Варош).

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Снежана Јоксимовић, в.д. директора Туристичке организације општине Косјерић, поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, и то:

- због тога што је током вршења јавне функције директора наведене туристичке организације, њеној Самостално занатској радњи "Garden design" Снежана Јоксимовић ПР Косјерић (Варош), ова туристичка организација уплатила износ од 80.880,00 динара у сврху промета роба и услуга;

- што је 02.08.2012. године између Туристичке организације регије Западне Србије, у којој је члан управног одбора као директор Туристичке организације општине Косјерић, која је овлашћени орган оснивача, и наведене предузетничке радње закључен Уговор о јавној набавци добара - израде и постављање дрвеног мобилијара за уређење пешачких и бициклистичких стаза у Туристичкој организацији регије Западне Србије бр. 03/2012, на период од годину дана, чија уговорена вредност износи 3.556.520,00 динара са ПДВ-ом;

- и због тога што је Туристичка организација општине Косјерић на рачун Предузетничке радње СТАУР "Извор" Милијан Стојанић предузетник Косјерић (Варош), тада председника општине Косјерић, уплатила средства, и то: 21.07.2014. године, у износу од 58.900,00 динара ради смештаја гостију за Чобанске дане; 05.08.2014. године, у износу од 9.310,00 динара ради потребе смештаја песника који су учествовали у програму октаве лета - Чобански дани; 14.01.2015. године, у износу од 5.040,00 динара ради субагентуре и 28.08.2015. године, у износу од 42.000,00 динара ради смештаја куvara, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче



МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ
СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ В.Д. ДИРЕКТОРА ТУРИСТИЧКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ
ОПШТИНЕ КОСЈЕРИЋ

III Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Косјерић".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Снежана Јоксимовић.

О б р а з л о ж е њ е

Против Снежане Јоксимовић, в.д. директора Туристичке организације општине Косјерић (у даљем тексту: ТООК), обавештењем од 04.09.2017. године покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 30, 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што уз наведену јавну функцију, коју врши на сталном раду, истовремено обавља предузетничку делатност Самостална занатска радња "Garden design" Снежана Јоксимовић ПР Косјерић (Варош) (у даљем тексту: СЗР "Garden design"), што је током вршења јавне функције директора ТООК, наведеној предузетничкој радњи, ова туристичка организација уплатила износ од 80.880,00 динара у сврху промета роба и услуга, што је 02.08.2012. године између Туристичке организације регије Западне Србије (у даљем тексту: ТОЗС), у којој је члан Управног одбора, а чији је овлашћени орган оснивача ТООК, и наведене предузетничке радње закључен Уговор о јавној набавци добара - израде и постављање дрвеног мобилијара за уређење пешачких и бициклистичких стаза у ТОЗС бр. 03/2012, на период од годину дана, чија уговорена вредност износи 3.556.520,00 динара са ПДВ-ом, као и што је ТООК на рачун Предузетничке радње СТУР "Извор" Милијан Стојанић предузетник Косјерић (Варош) (у даљем тексту: СТУР "Извор"), тада председника општине Косјерић, 21.07.2014. године уплатила средства у износу од 58.900,00 динара ради смештаја гостију за Чобанске дане, 05.08.2014. године средства у износу од 9.310,00 динара ради потребе смештаја песника који су учествовали у програму октаве лета - Чобански дани, 14.01.2015. године средства у износу од 5.040,00 динара ради субагентуре и 28.08.2015. године средства у износу од 42.000,00 динара ради смештаја куvara, а да о сумњи у постојање сукоба интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именована је навела да је у периоду од 09.04.2009. године до 26.10.2010. године вршила јавну функцију в.д. директора ТООК, да је од 26.10.2010. године вршила јавну функцију директора ТООК, на коју је именована на основу конкурса, на мандантни период од четири године, али да и поред указивања на ту чињеницу оснивач није реаговао, па је на наведеној јавној функцији остала до 10.10.2016. године, када је за в.д. директора именован Саша Јонић, и да је 01.06.2017. године поново именована на јавну функцију в.д. директора ТООК. Навела је да је 29.01.2010. године Агенцији поднела извештај о имовини и приходима, а да предузетничку делатност у СЗР "Garden design" обавља, имајући у виду да јој је супруг преминуо, па да је у том тренутку то било једино решење, као родитељу са троје малолетне деце. Даље је навела да се суштински није бавила приватним послом, јер је као дипломирани туризмолог изузетно посвећена развоју туристичке дестинације



Косјерић, а нарочито што се тим послом бавио њен свекар, који је имао депонован потпис, да њена породица чак није ни имала користи од ове радње, јер нису били у најбољим односима, а да је остала формално предузетник како би сачувала право на радњу и препустила је свом сину, који још није завршио Прераду дрвета на Шумарском факултету и да се сада он бави тим послом, те да планира да, ако по конкурсуде именована на јавну функцију директора ТООК, препусти ову предузетничку делатност свом сину. Навела је да је пријава против ње начин да се њој напакости, нарочито као неког ко никада није био члан ниједне странке и ко се разуме у свој посао и да никада није прибавила никакву материјалну корист за себе, ма како то правноформално изгледало. Навела је да је тачно да је ТООК на рачун СЗР "Garden design" уплатила износ од 80.880,00 динара и да је за то постојала одлука Организационог одбора ТМ "Чобански дани" општине Косјерић, коју је потписао тадашњи председник скупштине и председник овог одбора, као и да није ни знала да су отишли у радионицу и преузели жардињере за уређење простора у тржном центру. Даље је навела да је њен свекар више пута избегао да учествује на тендерима ТОЗС, управо да не би имала проблема, али да је овде било инсистирања од стране више фактора, с обзиром на то да ова радња нема конкуренцију у изради парковског мобилијара од дрвета, као и да је била у Управном одбору ТОЗС, по дефиницији, са осталим директорима локалних туристичких организација. Навела је да је за три плаћена рачуна СТУР "Извор" у вези са манифестацијом "Чобански дани" постојала одлука наведеног организационог одбора, осим за субагентуру у износу од 5.040,00 динара и да је као одговорно лице у ТООК потписивала налоге немајући никакву представу о могућем сукобу интереса. Навела је да је њена имовинска карта тренутно далеко лошија него што је била пре неколико година и да се, имајући у виду све наведено, нада да ће Агенција суштински размотрити њен случај и разумети да је ово далеко од прибављања користи за себе.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, и решења Скупштине општине Косјерић бр. 022-15/16 од 10.10.2016. године, бр. 022-12/16 од 01.06.2017. године, бр. 022-12/17 од 28.12.2017. године и бр. 022-46/2017 од 28.12.2017. године и читањем изјашњења именоване утврђено је да је Снежана Јоксимовић у периоду од 28.04.2009. године до 10.10.2016. године вршила јавну функцију в.д. директора, односно директора ТООК и да од 01.06.2017. године врши јавну функцију в.д. директора ТООК.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да Снежана Јоксимовић обавља предузетничку делатност СЗР "Garden design".

Одредбом чл. 30. ст. 1. Закона о Агенцији, прописано је да функционер не може да обавља други посао или делатност за време вршења јавне функције која захтева рад са пуним радним временом или стални рад.

Имајући у виду наведено, оцењено је да у конкретном случају постоји повреда одредбе чл. 30. ст. 1. Закона о Агенцији, с обзиром на то да је несумњиво утврђено да Снежана Јоксимовић уз јавну функцију в.д. директора ТООК, коју врши на сталном раду, истовремено обавља наведену предузетничку делатност.

Поред тога, у смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако физичко и правно лице које се оправдано може сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама чл. 27. истог закона, прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и

одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. овог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Увидом у извод ТООК-а бр. 81 од 08.07.2016. године утврђено је да је ова туристичка организација на рачун СЗР "*Garden design*" уплатила износ од 80.880,00 динара у сврху промета роба и услуга.

Одредбом чл. 19. ст. 2. Статута ТООК од 17.05.2010. године, који је важио када је ТООК уплатила наведена средства на рачун СЗР "*Garden design*", одређено је, поред осталог, да директор ТООК заступа и представља ТООК, организује и руководи радом ТООК, предлаже акте које доноси Управни одбор, извршава одлуке Управног одбора и предузима мере за њихово спровођење, стара се о законитости рада и одговара за законитост рада, одговара за коришћење и располагање имовином, предлаже годишњи програм рада, предлаже годишњи финансијски план, подноси годишњи извештај о пословању и раду ТООК и одлучује о појединачним правима, обавезама и одговорностима запослених.


Имајући у виду наведено, ситуација у којој је за време њеног вршења јавне функције директора ТООК, на рачун њене предузетничке радње, ова туристичка организација уплатила износ од 80.880,00 динара у сврху промета роба и услуга, представља сукоб интереса, који је утицао на њено поступање у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес, јер именована као директор ТООК заступа и представља ову туристичку организацију, чиме је омогућила стицање користи за себе и угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Увидом у Одлуку ТОЗС, у којој је ТООК овлашћени орган оснивача општине Косјерић, бр. 21/12 од 24.07.2012. године утврђено је да је Уговор о јавној набавци добара - израде и постављање дрвеног мобилијара за уређење пешачких и бициклистичких стаза у ТОЗС бр. 03/2012 додељен понуђачу СЗР "*Garden design*", чија понуђена цена износи 3.556.520,00 динара са ПДВ-ом, који је 02.08.2012. године закључен између ТОЗС и СЗР "*Garden design*".

Одредбама чл. 2. Статута ТОЗС од 10.06.2010. године, који је важио када је ТОЗС доделила наведени уговор о јавној набавци СЗР "*Garden design*", одређено је, поред осталог, да је оснивач ТОЗС општина Косјерић и да је овлашћени орган оснивача ТООК, док је одредбама чл. 10. ст. 1, чл. 12. и 15. ст. 1. овог статута одређено, поред осталог, да по једног члана Управног одбора ТОЗС бира ТООК, да Управни одбор ТОЗС разматара и усваја, најмање једном годишње, извештај директора, разматра и усваја финансијски план и извештај ТОЗС и да именује и разрешава директора ТОЗС.

У конкретном случају Снежана Јоксимовић је као директор ТООК повезано лице са ТОЗС, с обзиром на то да је као директор ТООК члан Управног одбора ТОЗС и да је ТООК овлашћени орган оснивача ТОЗС.

Из наведеног произлази да између ТООК и ТОЗС постоји однос зависности и контроле, због чега је именована за време вршења јавне функције директора ТООК била у ситуацији сукоба интереса, с обзиром на то да је њена предузетничка радња закључила наведени уговор о јавној набавци добара са ТОЗС. Ово стога што је именована у конкретной ситуацији имала приватни интерес, који је, чак и да није утицао, могао да утиче, а у сваком случају је изгледало као да утиче на њено поступање



у вршењу наведене јавне функције, имајући у виду да је ТООК, чији је именована директор, овлашћени орган оснивача ТОЗС и да Управни одбор ТОЗС, чији је именована члан као директор ТООК-а, усваја финансијски план и извештаје ове туристичке организација и именује и разрешава директора ТОЗС, који доноси одлуку о додели уговора у наведеној јавној набавци, чиме је угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Увидом у допис општине Косјерић бр. Сл/2017 од 21.03.2017. године утврђено је да је ТООК уплатио на рачун СТУР "Извор", тадашњег председника општине Косјерић, 21.07.2014. године средства у износу од 58.900,00 динара ради смештаја гостију за Чобанске дане, 05.08.2014. године средства у износу од 9.310,00 динара ради потребе смештаја песника који су учествовали у програму октаве лета - Чобански дани, 14.01.2015. године средства у износу од 5.040,00 динара ради субагентуре и 28.08.2015. године средства у износу од 42.000,00 динара ради смештаја куvara.

Одредбама чл. 1. и 12. Статута ТООК од 17.05.2010. године, који је важио када је ТООК уплаћивала наведена средства на рачун СТУР "Извор", одређено је, поред осталог, да је ТООК основана одлуком СО Косјерић и да се средства за рад ТООК обезбеђују из буџета општине Косјерић.

Одредбама чл. 36. тач. 8. Статута општине Косјерић, одређено је да скупштина општине оснива службе, јавна предузећа, установе и организације, утврђене статутом општине и врши надзор над њиховим радом, док је одредбама чл. 57. истог статута одређено, поред осталог, да председник општине представља и заступа општину, предлаже начин решавања о питањима о којима одлучује скупштина општине, наредбодавац је за извршење буџета, усмерава и усклађује рад општинске управе и доноси појединачне акте за које је овлашћен законом, статутом или одлуком скупштине.

Одредбама чл. 60. ст. 1. и чл. 61. овог статута одређено је, поред осталог, да општинско веће чини председник општине, да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина општине, врши надзор над радом општинске управе, поништава или укида акте општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком коју доноси скупштина општине, решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

У конкретном случају Снежана Јоксимовић је као директор ТООК повезано лице са председником општине Косјерић, који је по функцији и члан Општинског већа општине Косјерић, с обзиром на то да је општина Косјерић оснивач ове туристичке организације, као и надлежности председника општине које су одређене наведеним статутом.

Имајући у виду наведено између директора ТООК и председника општине Косјерић постоји однос зависности, надзора и контроле, па ситуација у којој је ТООК, за време њеног вршења јавне функције директора ове туристичке организације, на рачун СТУР "Извор", тадашњег председника општине Косјерић, уплатила наведена средства у укупном износу од 115.250,00 динара, представља сукоб интереса, који је, чак и да није утицао, могао да утиче на њено поступање у вршењу јавне функције, имајући у виду да именована као директор ТООК-а заступа и представља ову туристичку организацију, чији је оснивач Скупштина општине Косјерић, која врши надзор над њеним радом и за чији се рад обезбеђују средства у буџету ове општине, коју представља и заступа председник општине, чиме је омогућила стицање користи за повезано лице и угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.


Именована је као функционер била дужна да о сумњи у постојање сукоба интереса који је имала у наведеним ситуацијама писмено обавести Агенцију, што није учинила, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредила је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именоване, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именоване да је 29.01.2010. године поднела извештај о имовини и приходима Агенцији, јер поступање функционера у складу са одредбама чл. 43. Закона о Агенцији не искључује обавезу функционера прописану одредбом чл. 30. ст. 1. Закона о Агенцији. Без утицаја су наводи именоване да се суштински није бавила приватним послом, да се овим послом бавио њен свекар, који је имао депонован потпис и да је само формално остала предузетник, како би сачувала право на радњу за свог сина, јер је увидом у Регистар привредних субјеката утврђено да именована обавља наведену предузетничку делатност и да СЗР "*Garden design*" нема пословођу коме је поверено пословођење у овој предузетничкој радњи, те истовременим вршењем јавне функције в.д директора ТООК, коју врши на сталном раду, и обављањем наведене предузетничке делатности именована поступа супротно од одредбе чл. 30. ст. 1. Закона о Агенцији.

Без утицаја су наводи именоване да никакву материјалну корист није прибавила за себе, да су за уплату средстава на рачуне СЗР "*Garden design*" и СТУР "Извор" од стране ТООК-а, постојале одлуке наведеног организационог одбора и да приликом потписивања налога за исплату није имала представу о могућем сукобу интереса, јер је уплатом средстава од стране ТООК-а, чији је именована директор, на рачун своје предузетничке радње и на рачун СТУР "Извор", тадашњег председника општине Косјерић, именована омогућила стицање користи за себе и повезано лице, при чему није од значаја чињеница да је наведени организациони одбор донео одлуку да се набавка жардињера изврши од СЗР "*Garden design*", као и одлуку за три плаћена рачуна СТУР "Извор", јер именована као директор ТООК-а заступа и представља ову туристичку организацију, одговара за коришћење и располагање имовином и даје налог за исплату средстава, због чега је именована у конкретним ситуацијама себе довела у сукоб интереса, па је била дужна да о наведеном обавести Агенцију у складу са одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији. Без утицаја је навод именоване да је на учествовање наведене предузетничке радње у наведеном поступку јавне набавке, чији је наручилац ТОЗС, утицало више фактора, имајући у виду да СЗР "*Garden design*" нема конкуренцију у изради парковског мобилијара од дрвета, јер се самим закључењем наведеног уговора о јавној набавци између ТОЗС, чији је именована, као директор ТООК-а, члан Управног одбора, и њене СЗР "*Garden design*", именована нашла у ситуацију сукоба интереса, имајући у виду чињеницу да је ТООК овлашћени орган оснивача ТОЗС, као и надлежности Управног одбора ТОЗС одређене Статутом ТОЗС, при чему није од значаја чињеница да СЗР "*Garden design*" нема конкуренцију у изради парковског мобилијара од дрвета, јер Законом о Агенцији нису предвиђени изузеци за ослобађање од одговорности функционера који се налазе у ситуацији сукоба интереса.

Цењени су и сви остали наводи именоване, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованој, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на чињеницу да је током њеног вршења јавне функције директора ТООК, ова туристичка организација уплаћивала средства њеној предузетничкој радњи и предузетничкој радњи тадашњег председника општине Косјерић и због тога што је ТОЗС, чији је ТООК овлашћени орган оснивача и чији је именована, као директор ТООК-а, члан Управног одбора, са њеном предузетничком радњом закључила уговор о јавној набавци, чиме је омогућено стицање користи за себе и повезано лице, које



последнице се не могу отклонити, па је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају, те је сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставовима I и II диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- Снежани Јоксимовић,
- архиви



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић

WWW.CINS.rs